

**¿Se devela una relación de equilibrio ecológico entre los territorios que proveen de bienes y servicios a las metrópolis y éstas con él?**

**ALEXANDER HUILA RAMÍREZ**



Licenciado en Administración Pública por la Universidad del Cauca, Popayán, Colombia. Especialista en Gerencia Hospitalaria y Magister en Administración Pública por la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP) Cauca. Ha publicado: *Transferencias para comunidades indígenas* ISBN independiente 978-958-58002-02-05 en 2013; *Manual de inducción y reinducción al empleo público en el sector salud*; *Propuesta de empresa de generación eléctrica en el municipio de Totoró Cauca*; *Ensayos relacionados al desarrollo local y políticas públicas*. Se ha desempeñado como: Concejal municipio de Tutoró periodo 2000-2003; Alcalde del municipio de Totoró periodo 2004-2007; Docente de alto gobierno en la ESAP temática finanzas públicas y presupuesto; Asesor y consultor en modernización de entidades del estado ESAP; Coordinador de asesorías y asistencia técnica a entidades del estado ESAP Cauca; Asesor y consultor para comunidades indígenas. Actualmente es Director territorial de la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP) Cauca.

**¿Se devela una relación de equilibrio ecológico entre los territorios que proveen de bienes y servicios a las metrópolis y éstas con él?<sup>1</sup>**

(Entregado 4/10/2013 – Revisado 19/10/2013)

Escuela Superior de Administración Pública (ESAP) Cauca

alexhuila@hotmail.com

**RESUMEN**

*A través de cuatro grandes preguntas se hace un acercamiento a la problemática que plantea el equilibrio ecológico entre los territorios de bienes y servicios y las metrópolis, de ida y vuelta. Abordándose desde la percepción acerca del equilibrio ecológico, hasta la problemática de las regiones metropolitanas de América Latina y el Caribe, pasando por las afecciones exógenas a las metrópolis y a los territorios proveedores de bienes y servicios, así como, la territorialización –arista del capitalismo global- que desconoce lo local o simplemente lo reelega por no serle de utilidad.*

**Palabras Claves:** *Equilibrio ecológico, Problemática de regiones metropolitanas, Lo local; Lo global.*

**ABSTRACT**

*Through four big questions an approach to the problems posed by the ecological balance between the territories of goods and services and the metropolis, return is made. Abordándose from the perception of ecological balance, to the problems of the metropolitan areas of Latin America and the Caribbean, through the exogenous to the metropolis territories and suppliers of goods and services conditions as well as the territorial-edge of global capitalism - that unknown local or just reelega not find useful.*

**Keywords:** *Ecological Balance, Problems of metropolitan areas, The local; Global.*

**1. INTRODUCCIÓN**

Existe una fuerte relación entre la ciudad y las zonas que la proveen de bienes, servicios y recursos naturales, por consiguiente la ciudad encarna un sistema económico amplio que necesita de un extenso territorio para su provisión “huella ecológica”, este

<sup>1</sup> Esta pregunta se contesta según los siguientes documentos: Rodríguez, Bladimir 2004. *Nuestro pan de cada día: Huella ecológica alimentaria de Bogotá* y Agudelo, Luis Carlos 2002. *La articulación urbano-regional. Indicadores de sostenibilidad y ordenación del territorio. Huella ecológica y ecosistemas estratégicos Medellín.*

Julio - Diciembre 2013

Mgs. Alexander Huila Ramírez (Escuela Superior de Administración Pública sede Cauca)

### ¿Se devela una relación de equilibrio ecológico entre los territorios que proveen de bienes y servicios a las metrópolis y éstas con él?

territorio personifica relaciones de hombres que habitan en el “estos están involucrados directamente con las fuentes de agua y los suelos que trabajan,”(Rodríguez, 2004, p. 2) en ocasiones desconocidos y relegados a condiciones precarias de vida, sin acceso a los servicios básicos como salud, vivienda.... se podría decir que en gran medida el pequeño productor solo es tenido en cuenta por lo que puede aportar a la gran ciudad y no por la relación de este con el territorio, donde se evidencian otro tipo de relaciones que no son exclusivas de la mera provisión de alimentos a los centros urbanos, se hace necesario que se establezca un equilibrio ecológico entre la vida del campo con respecto a la vida en la ciudad, un equilibrio de mutuo progreso en pro de la sostenibilidad ambiental de ambos, por un lado como lo afirmara Wackernagel (1996)<sup>2</sup> citado por Agudelo (2002) “la batalla por la sostenibilidad se ganará o se perderá en las ciudades” teniendo en cuenta el concepto de sostenibilidad desde el punto de vista natural, es posible que la batalla este casi perdida, en consecuencia la ciudad es la mayor portadora del producto económico<sup>3</sup>, también en ella se dan los mayores avances y logros del hombre sobre el planeta, pero contrario a esto, es productora de todo tipo de desechos y malformaciones sociales, problemáticas, que se observan en el día a día con una marcada fragmentación social, como lo afirmara anteriormente, se necesita acercarnos más al equilibrio entre la ciudad demandante de provisiones y el territorio que le provee, donde se encuentran ubicados los campesinos que personifican una relación directa con este; en estas relaciones se debela un tipo de economía basada en relaciones de vecindad, familiares, para el caso de las comunidades indígenas “la mano prestada” o la minga como forma de trabajo para generar producción disminuyendo los costos de ésta, es ésta otra forma de mirar el entorno, sin la afectación de los ciclos ecológicos.

## 2. ¿PERO CUÁL ES LA PERCEPCIÓN URBANA ACERCA DE LA SOSTENIBILIDAD NATURAL O EQUILIBRIO?

Desde la percepción del ciudadano, se considera la naturaleza como ajena, por ejemplo “la fijación de carbono o la regulación hidrológica”<sup>4</sup>, que en consecuencia la prioridad del mantenimiento en buenas condiciones de un vehículo para la no emisión de gases, el efecto invernadero no responde al mantenimiento del equilibrio medio ambiental podría esta razón estar en directa relación con el cumplimiento de la imposiciones normativas, en pocas palabras poco o nada interesa al ciudadano el cuidado del planeta, son estas agudas contradicciones que se evidencian tanto en las metrópoli como en los territorios que le proveen bienes y servicios, contradicciones entre el medio ambiente y la sostenibilidad de la gran ciudad, posiblemente estamos cercanos al punto máximo de resiliencia de sostenibilidad ecológica, donde las perturbaciones a los ciclos ya no pueden ser absorbidas por la naturaleza o por el hombre con sus avances tecnológicos, la sostenibilidad ambiental debe darse en la ciudad como también en el territorio proveedor por que para nadie es un secreto que la acumulación de capital se da tanto en lo urbano como en lo local.

Las dinámicas de producción de alimentos y provisión de recursos naturales como el agua<sup>5</sup> están íntimamente relacionadas con la posición geográfica donde se empiezan a

<sup>2</sup> ¿Ciudades sostenibles? Wackernagel Mathis. (1996) en: *Ecología política* Nº. 12, pp. 43-49

<sup>3</sup> Según Agudelo (2002) son las más grandes contribuidoras al producto global económico

<sup>4</sup> Véase: Agudelo, Luis Carlos, (2002, p. 5)

<sup>5</sup> Véase: *Exposición ordenación de cuencas en zonas urbanas*, estudiante Cesar Rey clase ESAP 2011

**¿Se devela una relación de equilibrio ecológico entre los territorios que proveen de bienes y servicios a las metrópolis y éstas con él?**

suscitar problemas cuando los recursos del área de influencia ya no colman las necesidades de la urbe, por ejemplo el caso del valle de Aburrá, donde se han embalsado ríos para abastecer la población metropolitana de agua y generar energía<sup>6</sup> con grandes impactos ecológicos, finalmente ¿se podría colmar la demanda creciente por alimentos y recursos naturales de las metrópoli a largo plazo? Creo que la oferta para el mantenimiento de estas grandes urbes se mantiene pero a muy altos costos como el deterioro del medio ambiente bajo la aplicación de tecnologías que maximizan la producción pero que afectan los ciclos ecológicos, aún la balanza se inclina hacia un desarrollo económico con graves perjuicios hacia nuestro planeta, según Agudelo (2002) las metrópolis modernas no son sostenibles “el estrecho marco espacial en que las ciudades se localizan y delimitan geográficamente, no hay duda de que la metrópoli moderna no es sostenible”(p. 21), se hace necesario ordenar la ciudad ampliando su espectro e integrándose en mutuo acuerdo con los territorios y sus moradores, buscando una localización ecológica<sup>7</sup> basada en la no afectación de los ciclos ecológicos con un fuerte uso de tecnología, para mitigar -en parte- los daños ya causados sobre el territorio donde la energía pueda transmitirse sin crear desbalances en su recorridos o mejor, sin alterar la base natural que permite la ley de mínimos ecológicos, donde se puedan movilizar de manera libre los componentes complejos (agua, aire, alimentos....) y el flujo sede, de la manera más libre posible permitiendo así el equilibrio y la “sostenibilidad de proceso”; una relación de entrada y salida configurando el funcionamiento de un sistema con una realimentación “*feek back*” para la reutilización de la energía que sale como desecho perturbando cada vez menos los ciclos ecológicos.



**3. ¿LOS CAMBIOS DE MODELOS ECONÓMICOS A NIVEL GLOBAL AFECTAN LA ECONOMÍA LOCAL, Y POR ENDE LA REPRODUCCIÓN DEL CAPITAL? <sup>10</sup>**

Las condiciones históricas para América Latina en materia de crecimiento económico, no han sido las mejores, diferentes reformas y reacomodos exógenos se ven a la vuelta de la esquina “para el caso de CW [Consenso Washington] si bien hubo avances en reducción de inflación y desequilibrios fiscales (...) el progreso ha sido frustrante” (Moncayo, 2004, p. 1) la determinación del desarrollo económico de manera endógena no ha sido una característica que promueva posibilidades de desarrollo en AL, por lo anterior lo local se revitaliza y ahora forma parte de las agendas de los gobiernos de manera significativa, en la actualidad, por supuesto, al mirar lo local se debe hacer

<sup>6</sup> Ver poblaciones de Guarne, El Retiro, Entre Ríos y Belmira

<sup>7</sup> Se refiere a una Ecoregion urbana

<sup>8</sup> Entrada de alimentos, recursos naturales entre otros

<sup>9</sup> Ley de mínimos

<sup>10</sup> Esta pregunta se contesta según los siguientes autores: Coraggio, José Luis, (2004), *La gente o el capital. Desarrollo local y economía del trabajo*. Espacio Editorial, Buenos Aires. I- II- IV- V IX-XIII y Moncayo, J. Edgard. (2004), *Nuevos enfoques del desarrollo territorial: Colombia en una perspectiva latinoamericana*. Capítulos primero y segundo. UN-RET-UNDP-CEPAL. Bogotá

**¿Se devela una relación de equilibrio ecológico entre los territorios que proveen de bienes y servicios a las metrópolis y éstas con él?**

énfasis en los agentes intervinientes en las dinámicas del territorio, los cuales encarnan, piensan y viven lógicas comunes con sus altibajos, conflictos.

Conocer la historia de los actores en el territorio nos llevaría a comprender la diversidad que en pequeños espacios geográficos se puede encontrar, por esto y según lo afirma Coraggio (2004) la diversidad no implica que no hayan leyes sociales independientes “cuyo conocimiento debe jugar un rol fundamental en las consideraciones teóricas” (p. 10), la comprensión de las relaciones sociales entre agentes con sus dinámicas -en el espacio- conflictos y el entendimiento de su naturaleza, podría ser factor que posibilite la búsqueda de soluciones a las problemáticas acaecidas en el territorio, lograr acuerdos y generar alianzas, hoy en día se puede observar un mayor interés sobre los espacios geográficos locales y su relación con los actores y la actividad productiva que en él se realiza, toman estos valor, la ubicación de los ríos la llanuras, las montañas, sus pisos térmicos que no eran importantes o centrales para el “análisis del crecimiento y la acumulación del capital” (Moncayo, 2004, p. 3) pero que ahora son vistos y reconocidos por sus potencialidades.

Según Moncayo (2004) existen algunos problemas en territorios que pueden ser mayor productivos (caso producción de caña de azúcar y arroz en el Valle del Cauca (C)) por su situación geográfica esto ha traído con sigo grandes concentraciones de capital y localización de producción, evidenciándose disparidades con otros territorios subnacionales cercanos a las zonas francas, por lo cual se hace necesario la promoción de nuevas dinámicas teniendo en cuenta la incorporación a los agentes locales del desarrollo con iniciativas propias para crear agendas de lleven inmersas propuestas de abajo hacia arriba, cuyo contenido no debe relegarse a folclorismos estos deben ser tomados desde una base conceptual y análisis empíricos como lo afirmara Coraggio (2004).

La producción y reproducción de capital podría ser base para el análisis de las posibilidades de desarrollo local en nuestros territorios, como ejemplo para el entendimiento de la circulación de capital productivo e improductivo para él caso de la cadena productiva del fique en el resguardo indígena de Paniquitá, departamento del cauca; la producción de fique en el resguardo de Paniquitá es significativa en cuanto es el cultivo principal para sustento de las familias de este, a partir de la década del 50 del presente siglo fue introducido por empresarios, del eje cafetero, estos buscaban tierras para la siembra de fique base para la elaboración de costales que fueron usados para empacar el café que se exportaba hacia el extranjero, el proceso de producción y reproducción del capital al comienzo fue significativa y suplía las necesidades de la familia, de alguna manera se observaba un cadena productiva lineal según Coraggio (2004).



Donde podemos encontrar:

4: Producción de fique despencado

5: Desfibrado

6: Secado y desenrede

7: Industria (empaques del cauca transformación a sacos o costales)

Elaborado: Alexander Huila Ramírez (2013)

**¿Se devela una relación de equilibrio ecológico entre los territorios que proveen de bienes y servicios a las metrópolis y éstas con él?**

Se observaba algún tipo de estabilidad en el flujo de capital puesto que las familias podían vender la fibra al mercado sin contratiempos y sin muchos controles de calidad había un relativo equilibrio entre la demanda y la oferta, la crisis de estado benefactor trajo consigo problemáticas que se reflejaron directamente en el territorio el paso de un modelo proteccionista a un estado no regulador hizo que esta cadena fuese rota de manera continua esto desde la década del 80 (Alianza Para el Progreso) que tiene su concreción con la apertura económica (Cesar Gaviria) lo cual permitió la entrada (importación) de fibras del sur de los estados unidos cuya producción es subsidiada por el gobierno, mientras que las familias indígenas no estaban preparadas para tal apertura, la inclusión del cultivo del fique bajo la consigna “siembre fique y viva en paz” trajo consigo consecuencias como el deterioro medioambiental, aculturación de las formas de trabajo se perdieron Las labores de “chagra”<sup>11</sup> si bien existe la problemática ¿Cuáles podría la solución?

Diferentes perspectivas podrían ser tocadas una de ellas y como lo afirma Coraggio tiene que ver con los procesos político ideológicos del agentes inmersos en el espacio geográfico análisis de los componentes étnicos “esto a su vez requiere una determinación rigurosa de los diversos sujetos y agentes concretos involucrados en la producción (...) con lo que efectivamente podrá articularse el análisis con los aspectos sociales” (Coraggio, 2004, p. 45). Ahora bien ¿podría ser la región fiquera un complejo de producción y reproducción? Diferentes estudios se han realizado pero han quedado en el papel el más reciente de la Universidad del Valle<sup>12</sup> cuyo trabajo reflejó que un 80% de la materia prima se está desperdiciando, haciendo una analogía con el mapa de complejo de Coraggio (2004. p 50) se observa lo siguiente:

- 1 No se devela una fuerte presencia de fuerza de trabajo permanente debido a que hay baja demanda del producto y esta debe emigrar hacia otras zonas
- 2 No hay beneficios de acopio debido que cada productor busca la forma de vender su producto.
- 3 las labores culturales son rudimentarias se evidencia perdida de materia prima en esta.
- 4 No hay procesamiento de la fibra a nivel industrial en la zona y además los sub productos como el jugo y el bagazo se desperdicia.

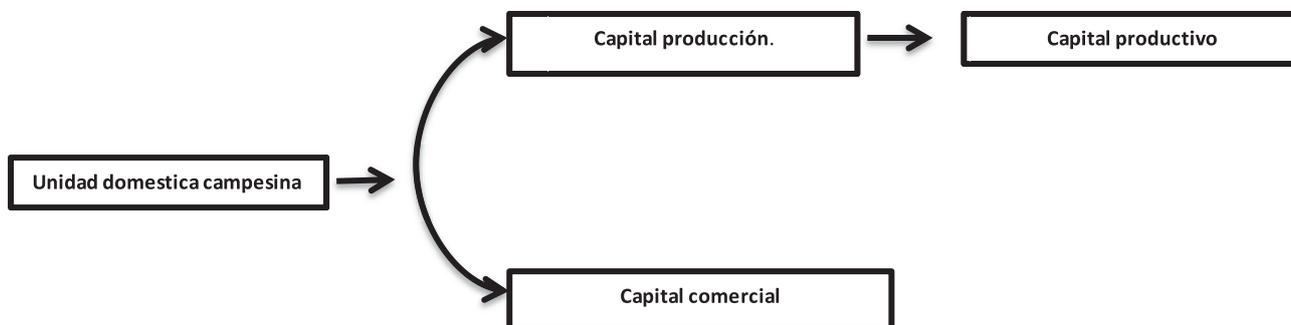
Por lo anterior se podría deducir que la gran crisis que viven los fiqueros tiene que ver con factores de diferente tipo como la desarticulación de la organización social, la baja tecnología en cuanto a la agroindustrialización de productos agrícolas, entre otros, por ende, no se refleja una reproducción de capital que genere una plusvalía como factor esencial del desarrollo local, según Coraggio (2004), la reproducción del capital se da a partir de un conjunto de sistemas y subsistemas y, éstos generan unos ciclos por los cuales fluye la mercancía y la circulación económica que se da a través de la producción en parcelas de fique, por unidades familiares donde debería confluir los capitales comerciales, agrarios y el capital agroindustrial, que para el caso de fique es insipiente,

<sup>11</sup> Sitio que se destinaba para la siembra de los productos alimenticios

<sup>12</sup> Polimeros.univalle.edu.co/presentaciones.html

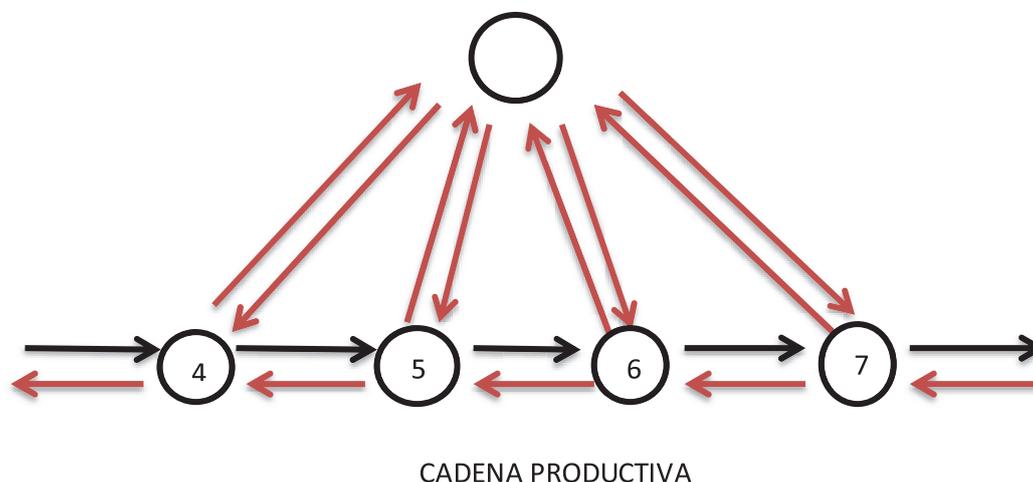
**¿Se devela una relación de equilibrio ecológico entre los territorios que proveen de bienes y servicios a las metrópolis y éstas con él?**

puesto que se ha relegado a la producción de costales y se ha dejado a un lado otros subproductos<sup>13</sup> que salen a partir del proceso.



Se puede observar en la figura tomada de documento de Coraggio (2004) en relación al movimiento y las relaciones de circulación que éstas están en directa relación con la esfera productiva, donde en conjunto y la interrelación puede generar reproducción de capital inicialmente a la unidad campesina, cuando se denota un flujo normal entre los elementos del ciclo y, por ende, un aumento de dinero e indirectamente sobre el capital comercial, aquí se da el movimiento orgánico del conjunto y éste se da forma paralela y en sentido contrario, por un lado el flujo de financiación como núcleo mediado a través de una entidad financiera y paralelo a éste el flujo real, el autor los expresa como movimiento armónico del conjunto así:

**NUCLEO FINANCIERO SUBSISTEMA DE PRODUCCIÓN Y CIRCULACIÓN**



Flujo financiero →  
Flujo real →

Se observa que para el caso del ejemplo, que la unidad familiar indígena o unidad campesina puede aportar la FT y la materias primas en el ciclo de circulación, pero éste

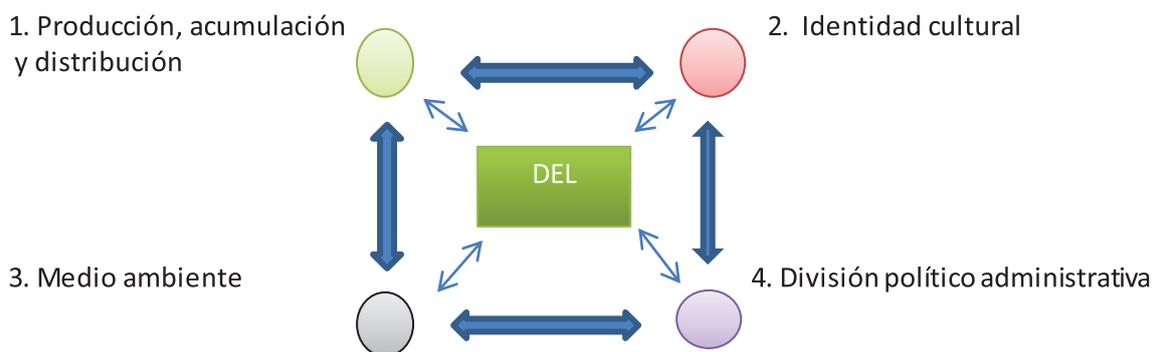
<sup>13</sup> <http://www.finagro.com.co/html/cache/HT ML/SIS/Fique/guiaambientaldelfique.pdf>. La planta del fique vista como un laboratorio orgánico nos suministra gran cantidad de ecogeninas, tigogeninas y sapogeninas que son elementos que actualmente se importan al país para la producción de esteroides, además de otros elementos esenciales para la recuperación del suelo.

**¿Se devela una relación de equilibrio ecológico entre los territorios que proveen de bienes y servicios a las metrópolis y éstas con él?**

es suspendido por factores como la no compra de la fibra, por importación de fibras extranjeras; los cambios climáticos; no hay créditos bajo movimientos financieros interrumpiendo; así el movimiento armónico y por ende los flujos del capital convirtiendo la zona en improductiva o mejor sin reproducción del capital.

**4. ¿LA TERRITORIALIZACIÓN OBEDECE A LA RESTRUCTURACIÓN DEL CAPITALISMO, ÉSTA ES UNA FORMA DE AMPLIACIÓN DE SUS ARISTAS FORTALECIENDO LA FUNCIONALIDAD DE LA CUIDAD GLOBAL Y SE DESCONOCIENDO LO LOCAL COMO ELEMENTO SUSTANCIAL DEL DESARROLLO?<sup>14</sup>**

En la actualidad se hace necesario reconocer que la lógica funcional del capitalismo actuando sobre los territorios esta en mora de desaparecer debido a las grandes complicaciones que éste ha acarreado sobre los sistemas vitales (aire, agua, tierra, oxígeno) para Betancourt (2001) se debe superar la lógica funcional, retomar y entender la lógica territorial, desde donde se pueda posibilitar procesos de desarrollo local, planteando así algunos aspectos fundamentales sobre los cuales el desarrollo local debería estar planteado hoy; en primer lugar se debe orientar el desarrollo hacia las necesidades humanas de orden material y no material, desde los espacios ocupados por la población; segundo, el reconocimiento de lo endógeno como factor de soberanía para la realización de iniciativas; tercero, autonomía. Teniendo en cuenta los procesos de producción y reproducción de lo local (no significa esto autarquía); cuarto, que sea ecológicamente solvente, con alta conciencia sobre la naturaleza; y, quinto, se hace necesario el desarrollo de transformaciones estructurales en las relaciones sociales, económicas, distribución de espacios y estructuras de poder permitiendo así algún tipo de autonomía en la toma de decisiones que afectan tanto al territorio como a la “sociedad local”(p. 135)<sup>15</sup>, según Betancourt (2001) al preguntarnos ¿a qué espacio o territorio nos referimos cuando hablamos de lo local? Aquí el autor se refiere a puntos esenciales para el análisis desde cuatro dimensiones así:



Elaborado: Alexander Huila Ramírez (2013)

<sup>14</sup> Esta pregunta se contesta bajo los siguientes autores: Betancourt, Mauricio, (2001), *Planeación y Participación Construyendo la Democracia Local*, Volumen I *Elementos históricos y conceptuales*, Cap. 3. Edición ISMAC-PCS-ISCODUGT-ACNUR- y Cuervo, Luis M. (2003), "Pensar el Territorio: Los conceptos de ciudad-global y Región en sus orígenes y evolución", *ILPES-CEPAL Serie Gestión Pública*, No. 40 Santiago de Chile.

<sup>15</sup> Citado por Betancourt refiriéndose a Arocena hace alusión a las condiciones centrales que son necesarias para identificar la realidad a) el aspecto socioeconómico, b) lo cultural elementos que determinarían que un territorio con determinados límites... p. 135

**¿Se devela una relación de equilibrio ecológico entre los territorios que proveen de bienes y servicios a las metrópolis y éstas con él?**

Por consiguiente al hablar de desarrollo local se deben tener en cuenta estas dimensiones como factor de análisis de las lógicas y procesos del desarrollo que se enmarcan dentro de él, se puede observar en la figura que existe comunicación entre las dimensiones, las cuales requieren cierto tipo de armonía, que refleje la disposición ordenada de los elementos del sistema de desarrollo local, configurando así etapas que promuevan la reproducción del capital y articulando esto con la organización político administrativa que respalde la formación de redes de producción en las fortalezas del espacio; la situación geográfica; el clima; la cultura; entre otras; que le aporten al desarrollo.

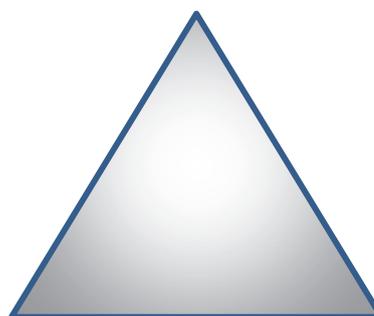
Estas fortalezas y ventajas se evidencian en la producción agrícola, minería, turismo y pecuaria en los territorios, teniendo en cuenta y -como se afirma el profesor Betancourt (2001)- en armonía con el medio ambiente, el desarrollo local significa que se deben afrontar cambios de diferente tipo y donde surgen contradicciones éste se torna “complejo para discusión y análisis”(p. 139).

Si bien es de carácter complejo, en la actualidad, es un imperativo hacer un gran énfasis en lo que atañen a éste, a sus actores o agentes del desarrollo. Aquí vale la pena preguntarse por ¿son capaces los actores de generar cambios estructurales en lo local? Parece que en la actualidad podría darse y sobre todo en los movimientos alternativos al modelo capitalista (movimientos indígenas), con nuevas propuestas donde se propicien cambios estructurales conducentes a la mejora y bienestar de la población, repensar el desarrollo económico local hace poner énfasis en los factores de producción y reproducción, no desde un modelo “autárquico” sino desde la perspectiva de que lo local no es una isla o parte de entramado de relaciones que tienen que ver con lo global, estamos insertos en el concierto mundial de la economía donde evidencian centros de acumulación de capitales -como las grandes ciudades globales- que afectan lo local con estilos de vida que “incluyen el consumo de bienes y servicios por supuesto de las clases económicas medias”(Cuervo, 2003, p. 13), encarnando grandes problemáticas de exclusión y brechas sociales infranqueables, empobreciendo su población que, por lo regular, está ubicada en zonas periféricas.

La configuración de una estructura de ciudad global también modifica la estructura social de ésta, transformándola y polarizándola. Si hablamos del caso de la capital colombiana, mencionado por Cuervo (2003), donde “convertir a Bogotá en una ciudad ciudad-global significa concentrarse en la ciudad y no en Colombia”(p. 16), será posible convertir la ciudad en global, a pesar de que ella (Colombia) necesita de la “la huella ecológica” que le provee energía para su subsistencia, entonces ¿será posible pensar la ciudad global sin tener en cuenta su entorno?, nuevamente retomo la discusión de lo local y la importancia que éste reviste sobre lo global, para ello me refiero a Cuervo (2003), donde esbozan algunos avances y problemáticas a partir del proceso de descentralización y ordenamiento territorial en Colombia desde tres dimensiones que afectan el desarrollo local desde la deseada consolidación de la gobernabilidad democrática.

¿Se devela una relación de equilibrio ecológico entre los territorios que proveen de bienes y servicios a las metrópolis y éstas con él?

1. La guerra



2. La negociación política entre Autoridades entre niveles de Gobierno

3. El manejo de riesgos y desastres naturales

Elaborado: Alexander Huila Ramírez (2013)

En primer lugar la guerra tiene graves implicaciones sobre intrincado de las relaciones sociales no solo vulnera la dignidad humana (ver caso Toribio julio de 2011)<sup>16</sup>, también rompe los procesos lógicos del desarrollo debilitando las estructuras sociales mediante la coparticipación de grupos al margen de la ley en los gobiernos locales, por mencionar solo un problema de los muchos; en segundo lugar, en lo local se da una lucha sin cuartel de los patrones políticos regionales (jefes políticos), por la obtención de la mayoría de los gobiernos locales, que en adelante pudiesen postergar su continuidad entregando dadas y puestos; contratos; degradando los buenos líderes y haciéndolos partícipes de las confrontaciones electorales e ideológicas de sus partidos, sin ningún asidero para la promoción del desarrollo local, estas contiendas se trasladan al ámbito local encarnándose en líderes que al final terminan desarticulando los procesos construidos con anterioridad y, el tercer aspecto, tiene relación en cuanto estamos preparados para afrontar los desastres naturales (Armero, Avalancha de Páez).

## **5. ¿LAS REGIONES METROPOLITANAS EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE ENFRENTAN EN LA ACTUALIDAD GRANDES PROBLEMAS POLÍTICOS, ECONÓMICOS, CULTURALES, URBANÍSTICOS ENTRE OTROS QUE DIFICULTAN LA POSIBILIDAD DE UN MEJOR BIENESTAR PARA SUS POBLADORES Y LA RELACIÓN DE ESTAS CON EL ENTORNO?<sup>17</sup>**

Según Eduardo Rojas (2005); Juan R. Cuadrado y José Fernández (2005) las áreas metropolitanas a nivel mundial y en América Latina y el Caribe presentan grandes dificultades que agudizan las problemáticas sociales de los que habitan en ellas, problemas ligados al surgimiento y evolución de una gran cantidad de ciudades que adoptan rasgos de ciudades metropolitanas, trayendo consigo diversos problemas como la delincuencia que tiene su razón en la alta fragmentación social, de movilidad como el caso de Bogotá entre otros, la población exige mejores condiciones de bienestar, la

<sup>16</sup> <http://www.elpais.com.co/elpais/judicial/hostigamientos-farc-registran-en-toribio>

<sup>17</sup> Esta pregunta se contesta bajo los autores: ROJAS Eduardo 2005. "Las regiones Metropolitanas de América Latina Problemas de gobierno y desarrollo" y CUADRADO R. Juan R. y FERNANDEZ G. José M. 2005. "Las áreas Metropolitanas Frente al Desafío de la Competitividad". En: *Gobernar Las Metrópolis*. BID. EUROPA Artes Gráficas Salamanca.

Julio - Diciembre 2013

Mgs. Alexander Huila Ramírez (Escuela Superior de Administración Pública sede Cauca)

**¿Se devela una relación de equilibrio ecológico entre los territorios que proveen de bienes y servicios a las metrópolis y éstas con él?**

metrópoli de hoy debe proveer a los ciudadanos de mejores de servicios sociales y de infraestructura, de hecho, todo esto se relaciona con problemas de “governabilidad” de éstas. Juan R. Cuadrado y José Fernández (2005) esbozan cuatro retos fundamentales que las áreas metropolitanas deben afrontar así: 1) la creciente complejidad e integración de las áreas metropolitanas; 2) la diversidad de perfiles e intereses de los agentes que intervienen; 3) las incertidumbres que existen en relación con el futuro y los procesos de cambio; 4) la comprensión del papel económico que han jugado y juegan las ciudades.

Para afrontar estos retos los gobernantes deben estar en capacidad de interpretar las problemáticas que se presentan en la metrópoli y que son conducidas por las sinergias que se generan. Una de ellas es la conformación de una economía de aglomeración. Bajo este concepto se observan las ciudades “como un conglomerado de actividades capaz de generar un amplio conjunto de efectos sinérgicos, que aumentan acumulativamente la dimensión absoluta de la aglomeración”(Cuadrado y Fernández, 2005, p.4) y esto tiene que ver con que en éstas se prestan mejores servicios (financieros, concentración de bienes públicos, proximidad).

Ahora, si lo miramos desde la óptica de Eduardo Rojas (2005) la estructura interna de las grandes ciudades han ido experimentando cambios significativos entre los que se destacan el desplazamiento de la población, industrias y servicios hacia la periferia, configurándose un crecimiento periférico suburbano con una baja densidad trayendo consigo altos costos financieros (presupuesto público) por la extensión de redes de alcantarillado, vías, comunicaciones, también, acarreado costos elevados por el transporte de mercancías hacia estos sitios y que más decir los problemas medioambientales que esto acarrea afectando los “nichos ecológicos”<sup>18</sup>; problemas ambientales que ya venían desde la aglomeración central y se ubican en la periferia de las ciudades, propiciando así dificultades de fragmentación social de la ciudad con características como la ubicación de la población con un alto nivel de pobreza en zonas periféricas de alto riesgo<sup>19</sup>; con un bajo grado de provisión de servicios públicos básicos (salud, agua potable, educación y vivienda entre otros).

Esta difuminación espacial, por un lado, “zonas ganadoras” con amplios centros comerciales y grandes espacios para vivienda (parcelaciones), contrasta con las “zonas perdedoras” y sus aglomeraciones de población de una periferia de las metrópolis; estas zonas son propicias para la reproducción de violencia por lo ya mencionado, tomando las consideraciones de Eduardo Rojas (2005) cuando habla acerca de las ciudades congestionadas e ineficientes para el caso de América Latina y el Caribe, las metrópolis no han sido acompañadas de un desarrollo acorde a los requerimientos necesarios para el mantenimiento de un relativo equilibrio paralelo a los servicios que idealmente ésta puede prestar para bienestar de su población y mantenimiento de condiciones, para el mantenimiento de una armonía económica. Problemas como por ejemplo la movilidad de las personas en las grandes ciudades “para el caso de Sao Pablo los trabajadores destinan un promedio de dos horas para llegar a sus lugares de trabajo”(Rojas, 2005, p. 43), esto acarrea, por un lado, pérdida de tiempo con elevados niveles de estrés y, además de esto, las familias tienen poco tiempo para dedicar a la

---

<sup>18</sup> Ver caso inundación Universidad de la Sabana Bogotá

<sup>19</sup> Ver la zona de Siloe en el Sur Occidente de Cali y los asentamientos sobre el margen de la quebrada Pubus en la ciudad de Popayán

**¿Se devela una relación de equilibrio ecológico entre los territorios que proveen de bienes y servicios a las metrópolis y éstas con él?**

crianza de sus hijos (poca vida familiar); en general la población de la metrópoli que se asienta en zonas de alto riesgo sufre de forma directa los embates de los cambios generados desde arriba que tienen que ver con el gobierno; los acomodos del mercado las metrópolis en América Latina y el Caribe como lo esboza Juan R Cuadrado y José Fernández (2005), sufren de macrocefalia como el caso de ciudad de México, fuerte segregación y fragmentación social, excesiva dependencia de automóvil privado (contaminación con CO<sub>2</sub>); dicotomía económica, para este caso, empresas con alta tecnología y muchas con baja tecnología; para afrontar la competitividad, dualización del mercado laboral, alto empleo informal y, para el caso colombiano, empleo del semáforo<sup>20</sup>, éste, generado por el problema de desplazamiento forzado de la población rural, entre otros.

Nuestra región -según el Banco Interamericano de Desarrollo (2003,a)- enfrenta grandes dificultades para el crecimiento económico y esto se le atribuye a razones como: baja calidad de instituciones públicas; inadecuadas políticas macroeconómicas; baja calidad de infraestructuras físicas; bajos niveles de capital humano; sobre-explotación de los recursos naturales; deficiente integración regional y, para el caso colombiano, el conflicto interno, que por estos días se encuentra enrarecido por los continuos ataques de la guerrilla de las FARC a las poblaciones del Nororiente de Cauca (Toribio, Miranda, Jámbalo, Totoró, Corinto).

Finalmente Eduardo Rojas (2005) y Juan R Cuadrado y José Fernández (2005) hacen alusión al tema de descentralización, que puede ser un aliciente para la solución de problemáticas en torno a lo local, pero Rojas (2005) hace la salvedad y dice que aunque hay algunos avances en esta materia falta mucho por avanzar “en América Latina y el Caribe solo el 15% del presupuesto de gastos del gobierno está en manos de autoridades locales en contraste con el 35% de los países industrializados”(p. 45), ambos coinciden en que se ha avanzado en la democratización de los gobiernos locales y que la descentralización fiscal todavía no se le ha dado de manera eficiente a éstos, por ejemplo en materia tributaria, para el caso colombiano solo el Congreso de la República puede crear los tributos y el Municipio los aplica. También se devela una alta incomprensión entre niveles de gobierno; existen incongruencias en la asignación de competencias entre éstas cada quien se tira el balón sin que se le dé solución a los problemas de desarrollo, así pues, para mejorar el bienestar de la población tanto en la metrópoli como en lo local (pequeños municipios) se necesita la “comprensión de las complejidades, la creación y desarrollo del capital social y la aceptación de sus procesos de cambio y de la incertidumbre sobre su futuro”(Cuadrado y Fernández, 2005, p.37).

Con estos elementos principales -según los autores mencionados- por lo menos nos estaríamos acercando a ser competitivos frente a países más desarrollados, con mayor participación política, perfilándonos hacia un mejor modelo de gobierno en función de las ventajas comparativas locales; la dirección de los presupuestos de ingresos y de gastos; hacia la generación de espacios de fomento económico, debido a que en la mayoría de los casos éstos se trabajan cuando los niveles de tensión están en el punto de confrontación, evitando también presupuestos de inmediatez que obedecen más a gobiernos de corte burocratizado que a gobiernos locales democráticos con mayor capacidad de interpretación de los intereses de la población

<sup>20</sup> <http://www.elespectador.com/noticias/judicial/articulo-224630-millones-de-desplazados-deambulan-sin-rumbo-corte-suprema>

**¿Se devela una relación de equilibrio ecológico entre los territorios que proveen de bienes y servicios a las metrópolis y éstas con él?**

### **Bibliografía:**

Agudelo, L. C. (2002), *La articulación urbano-regional. Indicadores de sostenibilidad y ordenación del territorio. Huella ecológica y ecosistemas estratégicos Medellín.*

Betancourt, M. (2001), *Planeación y Participación Construyendo la Democracia Local*, Volumen I “Elementos históricos y conceptuales”, Cap. 3, Edición ISMAC-PCS-ISCODUGT-ACNUR

Coraggio, J. L. (2004), *La gente o el capital. Desarrollo local y economía del trabajo*, Espacio Editorial, Buenos Aires

Cuadrado R., J. y Fernández G., J. M. (2005), “Las áreas Metropolitanas Frente al Desafío de la Competitividad”, en: *Gobernar Las Metrópolis*, BID. Europa, Artes Gráficas Salamanca.

Cuervo, L. M. (2003), *Pensar el Territorio: Los conceptos de ciudad-global y Región en sus orígenes y evolución*, ILPES-CEPAL Serie Gestión Pública No. 40 Santiago de Chile.

Moncayo, J. E. (2004), *Nuevos enfoques del desarrollo territorial: Colombia en una perspectiva latinoamericana*, Capítulos primero y segundo, UN-RET-UNDP-CEPAL, Bogotá

Rey, C. (2011), *Exposición ordenación de cuencas en zonas urbanas*, estudiante clase ESAP

Rojas, E. (2005), *Las regiones Metropolitanas de América Latina Problemas de gobierno y desarrollo*

Rodríguez, B. (2004), *Nuestro pan de cada día: Huella ecológica alimentaria de Bogotá*

Wackernagel, M. (1996), ¿Ciudades sostenibles? en: K, N°. 12, pp. 43-49

<http://www.elpais.com.co/elpais/judicial/hostigamientos-farc-registran-en-toribio>

<http://www.finaagro.com.co/html/cache/HTML/SIS/Fique/guiaambientaldeifique.pdf>.

[Polimeros.univalle.edu.co/presentaciones.html](http://Polimeros.univalle.edu.co/presentaciones.html)