

## Frontera Sur: Una propuesta de investigación regional

### MANUEL IVÁN ORTIZ RAMOS



Licenciado en Filosofía y Letras, 1990. Profesor Asistente del Departamento de Comercio Internacional y Mercadeo de la Universidad de Nariño desde 2000. Conferencista Nacional e Internacional en temas de Comercio Exterior, Logística y Economía Internacional, 2010. Profesor Investigador adscrito al Sistema de Investigaciones UDENAR. Miembro de Red de Estructuradores de Proyectos UDENAR. Director del Grupo de Investigación FRONTERA SUR. Investigador invitado por la Oficina de Asuntos Fronterizos de la Gobernación de Nariño para elaborar el Perfil del Estudio Socioeconómico de las comunidades fronterizas colombo-ecuatorianas ante la Gobernación de Nariño. Conferencista de Proexport para la Cámara de Comercio de Pasto, 2012. Consultor en Comercio Exterior de la Cámara de Comercio de Pasto.

### RICHARD IVÁN LÓPEZ ZAMBRANO



Economista por la Universidad de Nariño, Pasto, Colombia. Investigador, Grupo de Investigación Frontera Sur adscrito a la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas de la Universidad de Nariño.

## FRONTERA SUR: UNA PROPUESTA DE INVESTIGACIÓN REGIONAL<sup>1</sup>

(Entregado 14/10/2013 – Revisado 06/11/2013)

Universidad de Nariño (UN) Pasto, Colombia

Departamento de Comercio Exterior y Mercadeo (DCEyM)

Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas (CEA)

E-mail: manivor@udenar.edu.co / rlopez3@udenar.edu.co

### RESUMEN

*Las condiciones sociales y económicas actuales de las comunidades fronterizas de Nariño y Putumayo que colindan con la República de Ecuador son el centro de investigación académica. A partir de la observación de los fenómenos que se manifiestan cognitiva y cognoscitivamente en el Espacio Económico y Social de Frontera (EFES), (Ramos, M.I.O. & López, 2013) el grupo de investigación “Frontera sur”, pretende a través del análisis del contexto económico, comercial, ambiental y regional, formular principios y modelos económicos que contribuyan al diseño de políticas públicas con un enfoque diferencial tendientes a mejorar la calidad de vida y el bienestar de las comunidades que habitan en los municipios de Zonas de Frontera (ZF) que vayan de la mano con la integración binacional colombo-ecuatoriana; la cooperación transfronteriza (CTF) y el desarrollo regional del suroccidente colombiano.*

<sup>1</sup> Ponencia presentada al VIII Congreso Internacional de Pensamiento Latinoamericano “La Construcción de América Latina” Homenaje al maestro Otto Morales Benítez.

**Frontera Sur: Una propuesta de investigación regional**

*De la misma manera, analizar las condiciones de poder nacional y de soberanía de Ecuador y Colombia frente al accionar limitado de los entes regionales territoriales intrafronterizos. Este problema resulta de gran relevancia en la medida en que se vislumbra la fragilidad de los mecanismos que promueven la ciudadanía activa y la democracia participativa.*

**Palabras clave:** *Desarrollo Regional; Economía de Frontera; Análisis del Entorno Internacional; Ejes problémicos de Frontera; Cooperación Transfronteriza; Centro-Periferia; Contexto Fronterizo.*

**ABSTRACT**

*The current social and economic conditions of the border communities of Nariño and Putumayo bordering the Republic of Ecuador are the focus of academic research. From the observation of the phenomena that occur in cognitive and cognitively Economic and Social Space Border (ESSB), the Southern Frontier Research Group, aims through analysis of the economic, commercial, environmental, regional, to formulate principles and business models that contribute to the design of public policies with a differential approach. It also focuses on improving the quality of life and welfare of the communities living in the Municipalities of Border Zones (MBZ) that go with Colombian-binational integration, the Ecuadorian Border Cooperation (CBC) and the regional development in southwestern Colombia.*

*Additionally, it aims at analyzing the conditions of national power and sovereignty of Ecuador and Colombia against the limited actions of regional territorial intra-borders. This problem is of great importance to the extent that glimpses the fragility of the mechanisms that promote active citizenship and participatory democracy.*

**Key words:** *Regional Development Economics Frontier International Environment Analysis; Axles problémicos Border, Border Cooperation, Centre-Periphery; Border Context.*

**INTRODUCCIÓN**

El fomento de las actividades comerciales e industriales en las fronteras es un tema que está tomando gran importancia en el contexto económico mundial. Lo anterior, porque las regiones de los países necesitan crecer económicamente mejorando las condiciones de comparatividad productiva con sus mercados externos tanto con los países vecinos como con los foráneos, en especial “sobre los segmentos empresariales en sectores y subsectores del comercio inter e intraindustrial” (Krugman, 2002).

La oportunidad de ampliar el portafolio de productos intermedios y finales de las empresas que dentro de la economía de mercado pueden ubicar parte de sus procesos inter e intraindustriales en las fronteras, es una estrategia de desarrollo para las comunidades fronterizas colombo-ecuatorianas.

La teoría económica del comercio internacional todavía se explica desde una perspectiva cognitiva del modelo (comparativismo ricardiano), y a pesar de existir nuevas teorías que han tratado de interpretar un nuevo esquema, siempre llegan al

### **Frontera Sur: Una propuesta de investigación regional**

mismo lugar comparando las economías a través de la productividad empresarial por la especialización de los factores de producción.

Las empresas binacionales realizan comercio por las ventajas comparativas que poseen con las demás, a través del ejercicio macro, meso y microeconómico que las actividades económicas generan. Estas actividades han afectado el hábitat, la localización, el bienestar y la vida de las comunidades fronterizas.

El análisis del entorno internacional, la economía de frontera y el desarrollo regional son líneas de investigación objeto de estudio y motivo de un cuestionamiento constante y permanente como parte del quehacer académico, empresarial y gubernativo en este espacio económico y social de frontera (EFES), (Ramos, M.I.O. & López, 2013). Desde este contexto, las estrategias de desarrollo económico y social deben definirse a partir de procesos de investigación de tipo estructural y no coyuntural, como los Gobiernos de turno pretenden realizar en la frontera, a través de particulares y equivocadas deconstrucciones de modelos económicos abstraídos de otras latitudes nacionales e internacionales, y cuyos resultados han sido funestos en los territorios periféricos de Colombia.

La promulgación normativa de las Zonas Especiales Económicas de Exportación (ZEEE), las Zonas Francas Especiales (ZFE), las Zonas Aduaneras Especiales (ZAE), los municipios Zonas de Frontera (ZF), las Unidades Especiales de Desarrollo Fronterizo (UEDF) estipuladas en la ley 191 de 1995, denominada “*Ley de Fronteras*”, no han llenado los espacios que el desarrollo regional necesita para generar bienestar social a las comunidades.

El presente documento está organizado por temas, empezando por la presente introducción, antecedentes, planteamiento del problema, formulación del problema, hipótesis, estado del arte, el desarrollo de la propuesta de investigación regional y finalmente conclusiones.

#### **Antecedentes**

La norma binacional (Convenio fronterizo de Esmeraldas), contiene los principios soberanos nacionales por encima de los principios ancestrales y regionales de frontera, como son: La interdependencia, la solidaridad, el compromiso, el humanismo, el localismo periférico y la alianza regional intrafronteriza ante la influencia económica nacional e internacional.

El componente económico ha sido diseñado milenariamente, a partir del escenario social donde nació el comercio como “*costumbre*” (actividades económicas indígenas) gracias a las interacciones entre los individuos. Por ende, el regionalismo debe estar por encima de las soberanías limítrofes entre Ecuador y Colombia.

La frontera sur es un Espacio Económico y Social de Frontera (EFES), (Ramos, M.I.O. & López, 2013) “en donde no debe existir diferencias o discriminaciones que deterioren, a cambio mejoren la calidad de vida de nuestros coterráneos” (Aladi, 2006). Vivimos en un mundo físico paralelo comprendido entre la realidad económica y social periférica frente a los arquetipos nacionales e internacionales que nos pretenden obligar a cambiar desde la globalización, que viene con su andamio de instrumentos de la

### Frontera Sur: Una propuesta de investigación regional

economía de mercado, convirtiendo al hombre sur en víctima, no de sus propios vicios; sino de sus nuevas costumbres.

Arquetipos que han sido creados a partir de referentes históricos que premeditadamente han discriminado, disminuido y avasallado las comunidades fronterizas desde centro, bajo las imposiciones económicas, fiscales, culturales y étnicas tratando de reivindicar sus intereses nacionales, por encima de los regionales. La discriminación empieza con los improperios de Bolívar pronunciados en la Batalla de Bomboná (Monumento “Piedra de Bolívar”, Bomboná, Consacá-Nariño), señalando:

Quiteños: La infame Pasto ha vuelto a levantar su odiosa cabeza de sedición, pero esta cabeza quedará cortada para siempre. Esta será la última, de la vida de Pasto; desaparecerá del catálogo de los pueblos si sus viles moradores no rinden las armas a Colombia. Un puñado de bárbaros son nuestros enemigos” (Ortiz, 1974:511), [que nos ha marcado cultural y económicamente].

### Planteamiento del problema

¿Cuáles son los factores que intervienen en la problemática transfronteriza, que impiden el pleno desarrollo económico y social?

En el contexto fronterizo, estas problemáticas ofrecen un abanico de oportunidades para desarrollar investigaciones que vayan dirigidas de manera inductiva (de lo local a lo internacional) a conocer la verdadera realidad en que conviven las comunidades fronterizas, su cotidianidad comercial, su vínculo cultural ancestral, su conflicto jurídico entre las actividades que están supeditadas al derecho internacional público y privado y su comparativismo de centro-periferia, (Prebisch, 1988) que la vuelve una región marginal, pero con un entorno geopolítico lleno de grandes oportunidades frente a la globalización, el regionalismo y la mundialización de la economía de mercado.

### Formulación del problema

El contexto problémico regional intrafronterizo es un escenario complejo que depende de una multiplicidad de factores, cuyas interacciones de diferente índole hacen que la problemática sea de tipo multidimensional, (ver cuadro 1), (Ramos, M.I.O. & López, 2013)

**Cuadro N° 1**

| Cuadro 1. CONTEXTO PROBLÉMICO REGIONAL FRONTERIZO |   |
|---|---|
| Ejes Problemáticos                                | Problemáticas   |
| 1. Problemática en las relaciones exteriores.     | 1. Falta de una norma reglamentaria binacional actual que asuma con respeto el cumplimiento de los derechos y deberes de los habitantes de las comunidades fronterizas.   |
|   | 2. Falta de convocatoria institucional del Estado para que las comunidades fronterizas reconozcan su participación y protagonismo con un enfoque diferencial para generar desarrollo fronterizos.   |
| 2. Problemática migratoria.                       | 1. No hay un sistema migratorio especial que diferencie las comunidades fronterizas y los flujos de personas y vehículos de centro de cada país que sea eficiente e integrado para de gestión y control de los tráficos bidireccionales que se canalizan por los pasos de frontera. |
|   | 2. Duplicidad de trámites y registros a la salida e ingreso de personas, equipajes, mercancías y vehículos por carretera en cada CENAF por la frontera sur.   |
| 3. Problemática ambiental                         | 1. Desconocimiento de las políticas ambientales en el manejo de productos de extracción minero-energética en los cordones fronterizos.  |

**Frontera Sur: Una propuesta de investigación regional**

|  |  |
|--|--|
| <b>4. Problemática sanitaria.</b>              | 1. Falta de proyectos de desarrollo binacionales dirigidos al manejo de cuencas hidrográficas, preservación del ecosistema colindante, manejo de plagas, pandemias, y cuarentenas por parte del ICA y AGROCALIDAD que sea no solo de conocimiento amplio de los usuarios aduaneros, sino también de las comunidades fronterizas.<br>2. Fortalecimiento y promoción del crecimiento verde en las regiones colindantes que ostentan altos índices de contaminación marítima (COFPAZ) y terrestre (COFAN-COFAM).  |
| <b>5. Problemática jurídico-administrativa</b> | 1. Deficiencias en el diseño de estrategias que definan una protección jurídica para las actividades comerciales que realizan las comunidades en el contexto fronterizo colombo-ecuatoriano.<br>2. Desconocimiento de los usuarios aduaneros sobre las normas que conforman el ordenamiento jurídico de la Comunidad Andina de Naciones (CAN) y las normas binacionales que regulan el flujo de personas, equipajes, mercancías y vehículos por la frontera sur, incluyendo la publicación de manuales y guías binacionales de información a las comunidades y al público en general.  |
| <b>6. Problemática físico-espacial</b>         | 1. Diseño, evaluación y puesta en marcha del Plan Binacional de Ordenamiento Territorial (PBOT) en la frontera colombo-ecuatoriana.<br>2. Escasa infraestructura física binacionales de convivencia común para generar desarrollo industrial con el fomento de vías, comunicaciones, energía eléctrica, riego, transporte, turismo religioso, turismo cultural, agroturismo, paisajismo, deportes extremos, salud, producción agropecuaria binacional, educación, investigación y desarrollo, etc.   |
| <b>7. Problemática social</b>                  | 1. Altos índices de informalidad laboral y mínimas oportunidades de empleo para los habitantes de frontera.<br>2. Mejoramiento de las condiciones de igualdad social, hegemonía de clases, mercado de trabajo, capital humano, reducción de la pobreza y marginalidad económica y comercial en la frontera sur   |
| <b>9. Problemática política</b>                | 1. Disparidad problemática sobre los acontecimientos fronterizos e incapacidad de la administración pública regional y nacional para asumirlos con pertinencia y pertinencia tanto de tipo político, económico y social, en función del desarrollo fronterizo.   |
| <b>10. Problemática económica</b>              | 1. Falta de programas efectivos que propendan por la diversificación de las exportaciones regionales según las apuestas productivas consolidando las cadenas (clúster) que geopolíticamente existen en la región.  |
| <b>11. Problemática comercial.</b>             | 1. Falta de apoyo financiero y de promoción física de mercados a los pequeños productores nariñenses, los cuales venden sus productos a terceros (Sociedades de Comercialización Internacional (CI) ubicados en los centros económicos (Santiago de Cali, Medellín, Barranquilla, Cartagena, Cúcuta y Bogotá D.C), quienes son los encargados de ganar el valor agregado que poseen los productos (artesanías, muebles, lácteos, pescados y mariscos, etc.) y aprovechar sus excedentes como intermediarios con una rentabilidad eficiente y efectiva (logística y distribución) necesaria para que esos productos se registren, no como exportaciones nariñenses o putumayenses; sino que se suman al registro de las exportaciones nacionales. |
| <b>12. Problemática logística.</b>             | 1. Inconvenientes logísticos en el manejo de la carga internacional por carretera de las Compañías Transportadoras por falta del diseño de Políticas Públicas coherentes y diferenciales a los demás territorios ecuatoriano-colombianos, con respecto a: 1) Manejo integral de la carga, 2) Respeto por la tabla oficial de fletes, 3) Inspecciones y reinspecciones en la distribución física de las mercancías, 4) Taras y volúmenes diferenciales de carga, 5) Condiciones de territorialidad y tránsito binacionales.   |
| <b>13. Problemática empresarial</b>            | 1. Mejoramiento de la productividad y la competitividad a través de incentivos financieros, económicos, aduaneros, tributarios y cambiarios que coadyuven a redistribuir el ingreso, el ahorro, el consumo, la inversión, la medición del progreso y el bienestar social de las comunidades fronterizas.   |
| <b>14. Problemática aduanera</b>               | 1. Falta de implementación y constitución de las Aduanas Yuxtapuestas (Igualitarias) para el mejoramiento y eficacia de los procedimientos administrativos aduaneros con los mismos documentos para rapidez en los procesos de nacionalización de mercancías.<br>2. Incompatibilidad procedimental reglamentaria entre el Estatuto Aduanero de ECUADOR, el Decreto 2685 de 1999 (Actual Estatuto Aduanero Colombiano) y el Nuevo Estatuto Aduanero de COLOMBIA que se encuentra en estudio para su aprobación, en función a las incidencias económicas y comerciales que tenga sobre las comunidades fronterizas.  |
| <b>15. Problemática de Integración.</b>        | 1. Desconocimiento y aplicación de los programas de prevención contra el contrabando, el comercio desleal y la aplicación salvaguardias en el comercio internacional binacional, que buscan proteger la industria nacional y emergente en productos sensibles de sectores económicos y de comercio, vulnerables.   |

**Frontera Sur: Una propuesta de investigación regional**

|   |  |
|---|--|
|   | 2. No hay una identificación colectiva de productos integrales que forman parte de la canasta familiar de frontera que se pueden transar libremente en los COFAM, COFAN y COFPAZ dedicados exclusivamente al consumo del suroccidente colombiano y del norte ecuatoriano que forme parte integral del Nuevo Convenio de Esmeraldas.  |
| <b>16. Problemática cambiaria.</b>            | 1. Incremento del contrabando de mercancías por la fuerte y constante revaluación del peso colombiano frente al dólar en la simultaneidad de los dos mercados (ecuatoriano y colombiano) de productos por los caminos y brechas ilegales (economía subterránea) en el comercio binacional legal.   |
| <b>17 Problemática del comercio exterior.</b> | 1. Demoras de las instituciones aduaneras, sanitarias y de salubridad humana de cada país para reconocer, autorizar y dar levante a las mercancías por las dificultades logísticas de espacio, zonas de aforo y accesibilidad eficaz en la frontera.   |
| <b>18. Problemática de desarrollo.</b>        | 1. Falta de oportunidades empresariales desde la periferia no son tan accesibles y eficientes como lo definen los organismos y las instituciones que fomentan la promoción productiva y comercial del Estado.<br>2. Existe un sesgo institucional entre el apoyo cognitivo y financiero del Estado con el disminuido sector productivo de la región surcolombiana.   |
| <b>19. Problemática de territorialidad.</b>   | 1. Discriminación racial por problemas de orden público en donde las comunidades fronterizas se encuentran inmersas en la mitad del conflicto entre las minorías guerrilleras y paramilitares y las fuerzas de guerra y defensa del Estado colombiano. Falta de seguridad para las comunidades indígenas y negras de la frontera sur que han sido perseguidas, asesinadas, secuestradas y víctimas del conflicto armado. |
| <b>20. Problemática de Gobernanza</b>         | 1. Ausencia de mecanismos que promuevan la ciudadanía activa y la democracia participativa en cada uno de los procesos de transformación económica y social que se deben dar gracias al trabajo colectivo de las comunidades fronterizas, en pro del desarrollo intra y transfronterizo en suroccidente colombiano.  |

Fuente: Grupo de Investigación Frontera Sur, (GIFS, UDENAR, 2012).

Las problemáticas señaladas con un aparte del contexto problémico, ya que de este también se desprenden problemáticas de tipo social y cultural, etc.

**Presentación de hipótesis**

- La teoría centro-periferia demuestra las condiciones marginales de las comunidades fronterizas colombo-ecuatorianas frente a los modelos de economía de mercado implementados por los Gobiernos de cada país.
- Se refleja una lenta pero creciente asimetría social y económica entre las comunidades fronterizas ecuatorianas y colombianas, al observar sus condiciones de vida, bienestar social, satisfacción de las necesidades básicas y la redistribución del ingreso.

**EL ESTADO DEL ARTE**

A nivel internacional, las estrategia de cooperación transfronteriza (CTF) entre países vecinos, ha sido una de las soluciones que mejoran las condiciones de las comunidades fronterizas marginales y discriminadas como lugares de paso.

La segunda mitad del siglo XX, en Europa se hizo evidente que las iniciativas de desarrollo orientadas a atender los problemas de las zonas fronterizas podían tener resultados más eficaces en mejorar la calidad de vida de sus poblaciones. Lo anterior, si estas iniciativas eran concertadas y ejecutadas conjuntamente por los gobiernos y actores nacionales y locales de uno y otro lado del límite fronterizo, teniendo en cuenta sus particularidades (características especiales) frente a otros territorios internos. Se pasó así de una concepción de desarrollo fronterizo centrado en el territorio fronterizo nacional (que casi nunca se concretó) a una concepción de desarrollo transfronterizo para las zonas de frontera, (Julio, 2012).

**Frontera Sur: Una propuesta de investigación regional**

A nivel latinoamericano, se encuentran algunos documentos sobre relaciones internacionales, política, integración y cooperación transfronteriza (CTF). Es de anotar la importancia que pueden llegar a tener las estrategias de cooperación transfronteriza (CTF) que se puede “concebir como informal, cuando se limita a la realización de reuniones o consultas y al intercambio de información, o formal cuando lleva a la conclusión y diseños de instrumentos y de organismos de cooperación con o sin personalidad jurídica” (Fernández, 2008).

Se ha revisado algunos estudios de la Sociedad Geográfica de Colombia (SGC) denominado “*Política de Fronteras*”, “*Espacios Continentales de Colombia*”, “*Unidad Latinoamericana y Soberanía Nacional*”, “*Fronteras Patrias*” cuyas investigaciones han sido realizadas por Alberto Mendoza Morales y José Ignacio Ruiz (1990). Los documentos se refieren a temas exclusivos del componente político internacional de fronteras y sus acervos se aplican al estudio jurídico-administrativo de la frontera colombo-venezolana.

A nivel académico, se han desarrollado investigaciones por parte del Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales (IEPRI) de la Universidad Nacional en Bogotá, Colombia que ha logrado investigar el componente social específicamente, y también de la Facultad Latinoamericana de las Ciencias Sociales (FLACSO) de Quito, Ecuador. Las investigaciones han sido desarrolladas desde la perspectiva sociológica sobre el orden público, características, fenómenos y actores de violencia en la frontera colombo-ecuatoriana. Una de las investigadoras pioneras en estos estudios fronterizos ha sido la profesora e investigadora Socorro Ramírez.

**METODOLOGÍA**

Esta investigación es de tipo cualitativa, exploratoria e inductivo-deductiva, pues hasta el momento, aunque se han realizado importantes investigaciones, aún queda una multiplicidad de tópicos que es necesario indagar. Este trabajo surge de la preocupación de los distintos actores involucrados en la problemática de frontera.

Los instrumentos de recolección de información que se utilizaron, fueron principalmente de tipo primario, secundario y terciario como son: encuestas, entrevistas, método Delphi, libros, revistas, documentos, normatividad aduanera, tributaria, cambiaria y páginas institucionales que permitieron acercarse al objeto y sujetos de investigación.

**Frontera Sur: Una propuesta de investigación regional**

La propuesta de investigación regional del Grupo Frontera Sur de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas de la Universidad de Nariño, surge a partir de las distintas problemáticas que se identifican; tanto en la Zona de Integración Fronteriza como en la región transfronteriza vista como un todo. Las sinergias que se dan entre una zona y otra demandan la necesidad de descomponer el todo en sus partes, sin que ello implique que las partes son más que el todo, ni éste más que la suma de las partes, luego las problemáticas anotadas con antelación, responden sin dogmatismos a la necesidad de plantear y replantear políticas públicas en todas las áreas problemáticas; cuya premisa fundamental sea la diferenciación, respondiendo así a la multiculturalidad, multiétnia y pluriétnia que caracteriza a la Zona de Integración Fronteriza, (ZIF).

Julio - Diciembre 2013

Lic. Manuel Iván Ortiz Ramos / Eco. Richard Iván López Zambrano (Universidad de Nariño, Pasto, Colombia)

## Frontera Sur: Una propuesta de investigación regional

### Ambientes investigativos regionales

La región objeto de estudio es muy diversa en temáticas problemáticas que contrasta con las regiones de la costa, centro, oriente, occidente e insular de Colombia. Nariño es un territorio rico en temas problema, (Ver figura 1) por su situación geopolítica limítrofe, que la convierte en un centro de proyectos de investigación, partiendo desde la experimentación, la complejidad social y solucionando problemas a partir de la facticidad.

**Figura 1. Ambientes Investigativos Regionales (AIR), en función del Desarrollo Transfronterizo**



Fuente: Grupo de Investigación Frontera Sur (GIFS, UDENAR) (2012)

Según los lineamientos que establecen la Junta de Ministros de Comercio de la Comunidad Andina de Naciones (CAN), debe existir una institución del orden binacional que realice el monitoreo y la evaluación problemática en las zonas de integración fronteriza.

Para el futuro monitoreo y evaluación de la evolución de las ZIF, se requiere establecer un Programa de Armonización de los indicadores necesarios; en ese sentido, será imperioso coordinar con los Institutos Nacionales de Estadística, para por un lado, completar la información para el año que se tomaría como referencia; y, por el otro, establecer la información que se deberá recabar en el próximo Censo de Población y Vivienda o en encuestas por muestreo para las zonas de frontera a través del Sistema Integrado de Encuestas a Hogares (CAN, 2009:221).

Eso significa, que la misma organización internacional requiere de una información estadística periódica. Es por ello, que el Grupo de Investigación Frontera sur, propone a las instituciones que conforman la *triple hélice* (sector público, sector privado y academia) de Colombia y Ecuador la estructuración e implementación del Observatorio Regional del Comercio Fronterizo Colombo-Ecuatoriano.

La brecha entre los ricos y los pobres puede ser tan grande como lo es, entre regiones de un país y entre países. La riqueza y los servicios por lo general se concentran en las ciudades. Ello refleja en parte las diferencias en el desempeño de las regiones, pues entre los países de la OCDE 10% de las regiones aportan cerca del 40% del PIB nacional y el empleo. A los gobiernos les resultaría útil aprovechar el potencial económico de todas las regiones a fin de conducir al crecimiento a sus economías nacional, regional y local, (OCDE, 2012).

Julio - Diciembre 2013

Lic. Manuel Iván Ortiz Ramos / Eco. Richard Iván López Zambrano (Universidad de Nariño, Pasto, Colombia)

## Frontera Sur: Una propuesta de investigación regional

### Módulos de Observación

Entre el Grupo de Investigación Frontera sur, la Oficina de Relaciones Internacionales y Cooperación (ORIC) de la Universidad de Nariño, con el propósito de realizar una prueba piloto que incluya variables endógenas y exógenas de tipo económico, social y comercial, se espera que sea replicado en las distintas fronteras latinoamericanas, (ver figura 2).

**Figura 2. Módulos de Observación**



**Fuente:** Grupo de Investigación económica y comercial por el desarrollo regional de Nariño "Frontera sur", Universidad de Nariño. San Juan de Pasto (2012)

Este importante proyecto para Suramérica y la Comunidad Andina de Naciones (CAN), como primer Observatorio, está estructurado en seis módulos de observación, para medir estadísticamente los datos (institucionales y no institucionales) que generen indicadores confiables, que sirvan de insumo para la toma de decisiones y el diseño de política pública con enfoque diferencial.

Con el propósito de realizar un monitoreo constante de la Frontera, se propone el diseño de un "*Indicador Económico de Frontera*", el cual deberá ser publicado por las autoridades monetarias de cada país. Su objeto, es medir el pulso de la economía y el comercio de orden binacional.

### Líneas de investigación de frontera sur

Las líneas de investigación que se propone y al mismo tiempo adopta el Grupo de Investigación Frontera Sur, hace referencia, en primera instancia a una macro-línea de investigación como lo es el Desarrollo Regional, en adelante se tratan otras líneas de investigación con un menor radio de acción; pero que no por eso, dejan de ser importantes, en efecto la economía de frontera y el análisis del entorno internacional se convierten en importantes líneas de investigación que demandan su desarrollo.

**Frontera Sur: Una propuesta de investigación regional**  
**Figura 3. Líneas de investigación del Grupo Frontera Sur**



**Fuente:** Grupo de Investigación FRONTERA SUR, FACEA-UDENA, (GIFS, 2013)

La historia económica de este país está escrita desde el centro y no desde los territorios periféricos por donde ha ingresado la mayor parte de los bienes y servicios que han generado crecimiento económico a este país, (Prebisch, 1988) y más aún, donde son las comunidades asentadas en las zonas de frontera protagonistas activas de los procesos que se suscitan en el devenir de las fronteras.

### **El desarrollo regional**

Se define el “*Desarrollo Regional*” como un proceso holístico en el cual distintos actores de la región participan en la definición, decisión e implementación del desarrollo más conveniente para las presentes generaciones sin afectar la capacidad de inversión económica y social, ni los activos ambientales de las futuras generaciones (The Contracting Society, 2012). Este enfoque comprende desde el nivel estratégico, hasta el nivel operativo. El cual a su vez es transversalmente enfocado desde el nivel programático hasta el nivel administrativo. El desarrollo regional comprende los distintos sectores *Económicos, Sociales, Culturales, Administrativos, Gestión, Políticos Físicos y Ambientales*.

### **La economía de frontera**

Se considera a la “Economía de Frontera” como una interacción constante y permanente de actividades aduaneras, tributarias, cambiarias y logísticas que integra dos o más economías asimétricas por ser funcionales entre sí. En la frontera norte ecuatoriana y sur colombiana, se ha instalado con fuerza una paradoja: ¿Por qué existe un auge de la economía fronteriza que está produciendo un desarrollo de fuertes inequidades, inmigración poblacional y crecimiento de violencia, por el sensible orden público? Este hecho se sustenta en los cambios funcionales de las fronteras: Un espacio de encuentro de los Estados a plataformas de proyección internacional como soporte y sustento de distribución física internacional de economías poderosas.

## Frontera Sur: Una propuesta de investigación regional

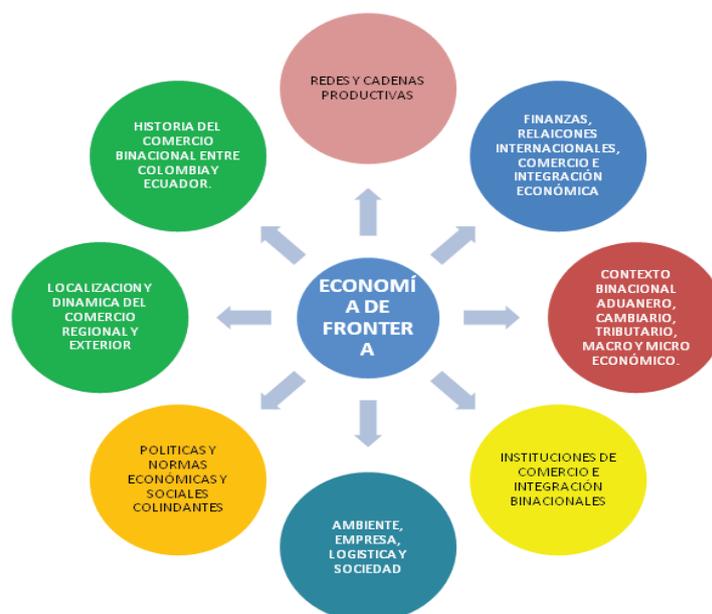
### Análisis del entorno internacional

Esta línea de investigación adopta la política económica como fundamentación teórica para describir las actividades que la internacionalización de los productos y las empresas que se registran en la balanza de pagos gracias al incremento en los negocios internacionales y en una administración global. Cabe señalar que, la expresión entorno primeramente fue aplicada a los aspectos geofísicos (medio ambiente) y hoy es ampliamente utilizada por políticos y economistas (Díaz, 1992).

### Sublíneas de investigación económica de frontera

Tomando como ejemplo la línea de investigación: Economía de Frontera, (ver figura 4) ésta contiene ocho sublíneas, las cuales determinan en colectivo, las problemáticas referentes a ella.

**Figura 4. Sublíneas de investigación económica de Frontera.**



Fuente: Grupo de Investigación FRONTERA SUR. FACEA-UDENAR. San Juan de Pasto (2013)

Sin embargo, las sublíneas de investigación en el contexto fronterizo pueden llegar en el futuro a determinar las políticas públicas, que mejoren la calidad de vida de las comunidades fronterizas, a partir de la búsqueda interinstitucional, de experiencias mundiales o latinoamericanas sobre nuevas condiciones socioeconómicas que las áreas geopolíticas limítrofes, brinden. Es por ello que se puede explicar de forma genérica, cuáles pueden ser los lineamientos temáticos investigativos, teniendo en cuenta los planes de desarrollo nacional, regional, municipal y local sobre la problemática de frontera, como es caso del Plan estratégico Departamental de Ciencia, Tecnología e Innovación (PEDCTI) de Nariño, (2012).

### La investigación en economía regional y urbana

Desde la década de los noventa se han venido adelantando importantes investigaciones y airadas discusiones frente al desarrollo urbano; sin embargo, comprender la lógica

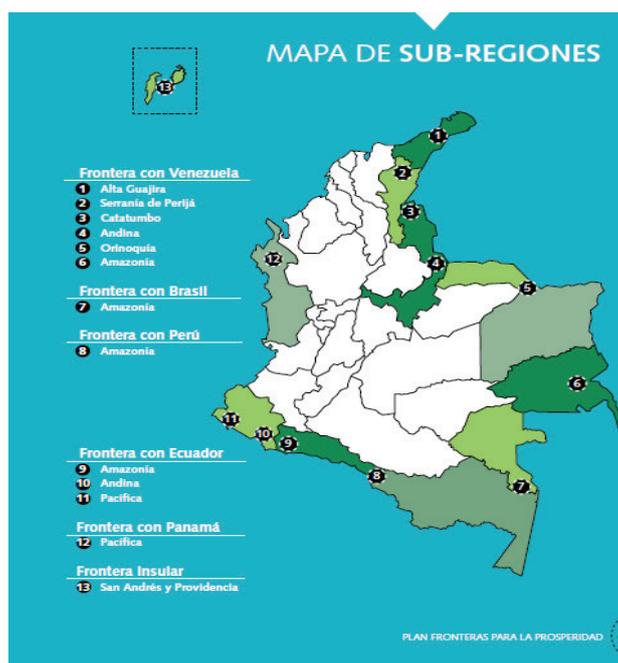
### Frontera Sur: Una propuesta de investigación regional

espacial de los conglomerados sociales es adentrarse en una disciplina que escasamente ha sido abordada; en efecto, (Camagni, 2005) señala que en pocos ámbitos del planeta como el hispanoamericano son tan agudos los problemas de naturaleza urbana que sorprende la escasez de textos sobre economía urbana y, en general, la insuficiencia de los estudios que tengan como objeto la problemática urbana. “En pocas ocasiones se asistirá a un *décalage* tan importante entre la magnitud de los problemas a abordar y la escasez de diagnósticos y de políticas específicas de naturaleza económica y urbana”, (Camagni, 2005). Con la línea de investigación que se propone explorar se pretende comprender las relaciones e interrelaciones que se suscitan en las zonas de frontera, en los departamentos y en los municipios que hacen parte del “cordón fronterizo” desde una perspectiva holística.

En efecto, la preocupación planteada responde a las pretensiones del Plan Fronteras para la Prosperidad, programa bandera de la Cancillería y el Ministerio de Relaciones Exteriores que busca reducir las brechas presentadas en las condiciones de vida de los habitantes de las zonas de frontera con respecto al resto del país. De otra parte, la temática de la economía urbana y regional se relaciona estrechamente con el tópico de desarrollo urbano sostenible, con referencia a éste tema, Camagni (2005) señala que un programa de investigación sobre el desarrollo urbano sostenible, debe comenzar por una explícita reflexión sobre las citadas especificidades y sobre los problemas relacionados no resueltos, así mismo se debe proponer una definición que pueda constituir la base para sucesivas investigaciones empíricas y para nuevos desarrollos teóricos, y debe explorar métodos, estrategias y contenidos para posibles políticas urbanas que se enfrenten de forma explícita al problema de la sostenibilidad del desarrollo urbano.

Con el ánimo de comprender las dinámicas sociales y económicas transfronterizas, se emplea entre otras líneas, la Economía Urbana y Regional, la cual contribuye a vislumbrar las problemáticas urbanas y regionales de las trece (13) Sub-regiones Fronterizas de Colombia, (ver Anexo A).

### Anexo A. Sub-Regiones Fronterizas de Colombia



Fuente: Plan Fronteras para la Prosperidad (PPP), Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, Bogotá D.C., 2013.  
 Julio - Diciembre 2013

Lic. Manuel Iván Ortiz Ramos / Eco. Richard Iván López Zambrano (Universidad de Nariño, Pasto, Colombia)

**Frontera Sur: Una propuesta de investigación regional****Tópicos de Investigación en Economía Regional y Urbana**

El Laboratorio de Análisis Económico Regional de la Universidad de Oviedo diseñada por el Profesor PhD Fernando Rubiera<sup>2</sup>, 2012 gira en torno a cuatro (4) ejes estratégicos para investigar en contexto geopolítico regional y urbano, establece:

- Delimitación de la Economía Urbana y Regional;
- Modelos clásicos de localización de la actividad económica; economías de escala y economías de aglomeración y la nueva geografía económica y nuevas teorías urbanas. Dentro del eje de Delimitación de la económica urbana y regional es preciso mencionar: el papel del espacio y la distancia en el análisis económico, costes de transporte y costes de oportunidad. Por su parte, en los modelos clásicos de localización de la actividad económica se encuentra la localización orientada el input o al output, competencia espacial, jerarquía de los lugares centrales y el modelo de la renta del suelo.

La preocupación por comprender las dinámicas económicas, sociales, políticas, culturales y ambientales de las regiones desde otra perspectiva, surge en la medida en que el análisis económico neoclásico no logra dar respuesta a muchos de los interrogantes que plantean las nuevas relaciones e interrelaciones que se suscitan en las regiones.

**CONCLUSIONES**

El futuro económico y social de las comunidades fronterizas no está en el comercio interno de productos regionales con Colombia, porque los intermediarios obtienen el valor agregado (rentabilidad), cuyas utilidades las pierde el productor. El futuro productivo y logístico está en el contexto internacional desarrollando estrategias compartidas entre las comunidades de la Zona de Integración Fronteriza Ecuador y Colombia (ZIFEC), (Ramos, M.I.O. & López, 2013).

La política del comercio internacional (cambiaria, tributaria y aduanera) que implementa Colombia genera un fuerte impacto económico sobre el precio de los productos de la canasta familiar (IPC) en la frontera sur por los bajos costos, y a consecuencia de ello; la incidencia de la economía ecuatoriana en el suroccidente colombiano supera las expectativas de la economía colombiana. Por encontrarnos lejanos del centro, perdemos la oportunidad del precio real de los productos nacionales.

La influencia de la economía ecuatoriana en el suroccidente colombiano determina una disminución del IPC nacional, que aportan los departamentos de Nariño y Putumayo a causa del bajo costo de los productos de consumo e intermedios adquiridos en el mercado ecuatoriano.

Es fundamental estudiar la problemática de frontera incluyendo como variable de estudio el espacio y la localización, como ejes para el desarrollo regional.

---

<sup>2</sup> El Doctor Fernando Rubiera Morallón es profesor titular de la Universidad de Oviedo en el Departamento de Economía Aplicada de la Universidad de Oviedo; Coordinador del Laboratorio de Análisis Económico Regional (*REG/OLab*). PhD en Economía Aplicada y Licenciado en Economía por la Universidad de Oviedo.

**Frontera Sur: Una propuesta de investigación regional**

El modelo de economía de mercado y su tendencia sobre la globalización de productos y servicios sugiere que el suroccidente colombiano realice importantes cambios estructurales en la especialización de los factores de la producción que mejoren las condiciones de los sectores primario, secundario y terciario. Se necesita del diseño e implementación de un modelo económico regional que mire a la frontera sur como una oportunidad del comercio internacional con la Comunidad Andina de Naciones (CAN) y MERCOSUR, que vaya de la mano con las capacidades productivas y competitivas regionales.

La importancia de un reconocimiento jurídico-administrativo y fiscal-aduanero como contexto *región-frontera-comercio-ambiente* y atiendan nuestras particularidades condiciones que deben existir sobre el consumo, la inversión, el ahorro, la tasa de interés, el financiamiento, la logística y el almacenamiento, el aduanamiento, la tributación, la tasa de cambio, el precio de los combustibles y los lineamientos integracionistas.

Esta frontera es una gran oportunidad socioeconómica para nosotros y debemos hacer respetar nuestros derechos y deberes ciudadanos como colombianos y ecuatorianos a la vez, siempre y cuando diseñemos nuestras propias reglas especiales de convivencia y de sustentabilidad con nuestros hermanos (tan parecidos físicamente, pero tan diferentes en términos soberanos).

**BIBLIOGRAFÍA**

- Aladi, (2006). *Comercio e integración*. Recuperado el 1 de Noviembre de 2012, de [www.aladi.org](http://www.aladi.org)
- Camagni, R. (2005). Economía Urbana. En R. Camagni, *Economía Urbana*, España: Antoni Bosh.
- CAN, (2009). *Comunidad Andina de Naciones, CAN*. Recuperado el 2 de Octubre de 2013, de <http://www.comunidadandina.org/Quienes.aspx>
- Chaves, M. (2013). Bolívar y la guerra a muerte contra San Juan de Pasto - a los 190 años de la Batalla de Bomboná. *Pagina10.com periódico digital*, págs. 1-12.
- Díaz, M. (1992). Un análisis del entorno internacional y las decisiones empresariales. Cuadernos de estudios empresariales (2), 207-215.
- Fernández, M. (2008) "Historia, metodología y tipología de fronteras" en Naveg@américa. Revista e. Asociación Española de Americanistas, Murcia, Universidad de Murcia
- Julio, C. (2012). Hacia una cooperación transfronteriza efectiva en la frontera colombo-ecuatoriana. Instituto de Iberoamérica. Universidad de Salamanca, Salamanca - España.
- Julio, M. (2012). Hacia una cooperación transfronteriza efectiva en la frontera colombo-ecuatoriana. *Instituto de Iberoamérica, Máster en estudios latinoamericanos, trabajo fin de máster*. Salamanca, España: Instituto de Iberoamérica, Universidad de Salamanca.
- Krugman, P. (2002). Economía Internacional. McGraw-Hill, Buenos Aires Argentina, Tercera Edición.
- OCDE, (2012). *Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico*. Recuperado el 20 de Septiembre de 2013, de [www.ocde.org](http://www.ocde.org)
- Prebisch, R. (1981). Capitalismo Periférico. Crisis y Transformación. Universidad Autónoma de Puebla – México Editorial. Buenos Aires Argentina.
- Prebisch, R. (1988). Dependencia, Interdependencia y Desarrollo. Revista de la CEPAL, (34).
- Ramos, M.I.O., I., & López, R. (2013). *Frontera Sur: Una propuesta de Investigación Regional*. San Juan de Pasto: CEPUN.
- Society, T. C. (2012). *The Contracting Society*. Recuperado el 15 de Marzo de 2013, de <http://www.contractingsociety.com/>
- Trullén, J. Profesor de Economía y Política Urbana, Universidad Autónoma de Barcelona. Citado en: Camagni, R. (2005) *Economía Urbana*. Traducción de Vittorio Galletto, Universidad Autónoma de Barcelona. Editor Antoni Bosch. Barcelona